



MINDERHEITENBERICHT ZUM LANDESGESETZENTWURF

Nr. 134/23

RELAZIONE DI MINORANZA SUL DISEGNO DI LEGGE PROVINCIALE

N. 134/23

Bestimmungen über den Abbau von mineralischen Rohstoffen

Liberalisierung oder Abschied von der Landesplanung

Es gab noch Zeiten als Südtirols Politiker:innen an gesamtheitliche Konzepte und Planung glaubten. Im fernen Jahr 1995 beleuchtete der Landesraumordnungsplan (LEROP) sämtliche Politikbereiche und lancierte den wohlmeinenden Versuch einer holistischen Vision, einer Vision mit gesellschaftspolitischem Anspruch.

Die Realpolitik der Regierung Durnwalder und die neoliberale Politik der Regierung Kompatscher machten sich nichts aus diesem Weitblick der zusammenschauenden Handlungen, beide Regierungen orientierten und orientieren sich an – wenn auch legitimen – wirtschaftlichen Partikularinteressen, die von dieser Art der Planung wenig halten. Altlandeshauptmann Durnwalder soll sinngemäß einmal gesagt haben, „die Landesraumordnung sei er“.

Symptomatisch dafür ist das Fehlen eines Grubenplans, eines landesweiten Plans, der geeignete Abbaugebiete ausweist und negative Kardinalflächen als Tabuzonen deklariert. Negative Kardinalflächen sind Flächen mit besonderer ökologischer, landeskultureller, gesellschaftlicher oder urbanistischer Funktion, jeweils umsäumt von schützenden Pufferzonen.

Gewissermaßen als schlagender Beweis für das Nichtplanerische, Nichtvisionäre und Nichtgesamtheitliche ist der wenig realistische Ansatz, die Antragstellenden selbst mögen doch den „*Nachweis darüber, ob die beantragte Abbaumenge erforder-*

Disciplina della coltivazione di sostanze minerali

Liberalizzazione oppure rinuncia alla pianificazione territoriale

C'era un tempo in cui le e gli esponenti della politica altoatesina credevano ancora nelle strategie e nella pianificazione. Nel lontano 1995 veniva varato il piano provinciale di sviluppo e di coordinamento territoriale (LEROP) che abbracciava tutti gli ambiti politici tentando, con le migliori intenzioni, di adottare un approccio olistico permeato da ambizioni sociali.

La Realpolitik della Giunta Durnwalder e la politica neoliberale della Giunta Kompatscher non hanno sposato questa impostazione lungimirante, caratterizzata da azioni convergenti, poiché entrambi gli esecutivi si sono orientati e si orientano usando la bussola degli interessi economici particolari, ancorché legittimi, che per loro natura sono ben lontani da questo tipo di pianificazione. Si dice che Durnwalder a suo tempo abbia detto, più o meno, che l'urbanistica era lui.

La conseguenza è la mancanza di un piano delle cave, di un piano provinciale che stabilisca quali sono le aree idonee e che definisca le aree off limits. Queste ultime sono le aree con una particolare rilevanza ambientale, agronomica, sociale o urbanistica, il cui perimetro va protetto con zone cuscinetto.

Prova eclatante della mancanza di pianificazione, di visione e di un approccio d'insieme è l'idea, poco realistica, secondo cui i richiedenti possono fornire “*un'attestazione della necessità della quantità di materiale richiesta*”. È proprio questa concezione

derlich ist, erbringen. Genau dieser individualistische Politikansatz der neoliberalen Glaubensgemeinschaft hat zur Ausbeutung der Welt mit den multiplen Krisen geführt. Die Landesregierung gibt hoheitliche Planungskompetenzen wohl oder übel aus der Hand.

Klima- und Naturkrise sind außen vor

Südtirol benötigt laut amtlichen Unterlagen jedes Jahr 2,2 Millionen Tonnen mineralische Rohstoffe, die großteils im Lande abgebaut und ebenfalls großteils in der Bauwirtschaft landen. Im Jahre 2040 – so der Klimaplan Südtirol – will das Land klimaneutral sein, was auch eine Neuausrichtung der Bauwirtschaft inkludiert.

Dieser von der Landesregierung definierte Transformationsprozess – auch die Bauwirtschaft betreffend – findet im Gesetz keinen Niederschlag. Bauen im Bestand und recycelte Baumaterialien seien laut Klimaplan die Zukunft, was in der Folge einen Minderbedarf an mineralischen Rohstoffen zur Folge hätte. Es findet sich keine Spur davon im Gesetz, im Gegenteil die Bauwirtschaft bestimmt die Nachfragemenge.

Schwerwiegende Eingriffe in Natur und Landschaft erfordern Kompensationsmaßnahmen für wildlebende Tiere und Pflanzen. Gruben aller Art sind schwerwiegende Eingriffe, daher müssten noch vor Beginn des eigentlichen Abbaus ökologische Ausgleichsflächen angelegt werden, welche fünf Prozent der genehmigten Abbaufäche entsprechen sollten. Das Thema Ausgleichsmaßnahmen ist im Gesetz viel zu vage ausgeführt.

Ausgebeutete Gruben dienen laut Gesetzesvorschlag irgendwann als Deponien für Aushubmaterialien. Was so selbstverständlich klingt, ist in Wahrheit ein ökologisches Fiasko: weil Aushub- und Deponiekapazitäten weder räumlich noch zeitlich im notwendigen Gleichgewicht zur Verfügung stehen, braucht es die Bagatteleingriffe im landwirtschaftlichen Grün.

Bagatteleingriffe erlauben Ablagerungen von erdigen Materialien ohne Landschaftsschutzgenehmigung und führen nicht nur zu einer Nivellierung der Landschaft, sondern in tausenden von Fällen werden ökologisch herausragende Standorte durch Auffüllen zerstört: schattige Tälchen, Feuchtmul-

individualistica della politica, tipica degli adepti del neoliberalismo, che ha portato allo sfruttamento globale e alle varie crisi. Volente o nolente, la Giunta provinciale rinuncia alle sue competenze in materia di pianificazione.

La crisi climatica e la crisi ambientale sono alle porte

Stando ai dati ufficiali, l'Alto Adige necessita ogni anno di 2,2 milioni di tonnellate di sostanze minerali, che per lo più sono ricavate in provincia e che per la maggior parte finiscono al settore edile. Secondo il Piano clima Alto Adige, nel 2040 la nostra provincia raggiungerà la neutralità climatica, cosa che implica anche un riorientamento dell'edilizia.

Questo processo di trasformazione – così lo definisce la Giunta provinciale – riguarda anche l'edilizia, e non trova riscontro nella legislazione. Secondo il Piano clima, in futuro si dovrà intervenire sul patrimonio edilizio esistente utilizzando materiali da costruzione riciclati, con un conseguente calo del fabbisogno di sostanze minerali. Di tutto ciò non c'è traccia nella legge, anzi è il settore edile a determinare la domanda.

Quando si interviene pesantemente sulla natura e sul paesaggio sono necessarie misure di compensazione per gli animali selvatici e le piante. Qualsiasi cava costituisce un intervento pesante, al punto che ancor prima di cominciare i lavori di estrazione dovrebbero essere predisposte delle aree di compensazione ambientale in misura pari al 5% dell'area estrattiva. Il tema delle misure di compensazione è trattato in modo troppo vago nel disegno di legge.

Secondo la proposta legislativa le cave esaurite diventeranno prima o poi discariche per i materiali di scavo. Ciò che a prima vista può apparire scontato è, in realtà, un fallimento sotto il profilo ambientale: siccome le capacità di scavo e di deposito non sono bilanciate in termini né spaziali né temporali, si rendono necessari interventi non sostanziali nel verde agricolo.

Questi ultimi consentono il deposito di materiali terrosi senza autorizzazione paesaggistica e comportano in migliaia di casi non solo un livellamento del paesaggio ma anche il riempimento di siti di eccezionale valore ambientale: vallette ombrose, conche umide e cime secche, che scompaiono assie-

den und trockene Kuppen verschwinden, damit gehen wildlebende Insekten, Tiere und Pflanzen zugrunde.

Diesem Umstand ist Rechnung zu tragen und deshalb bräuchte es endlich Bezirksdeponien für erdige Aushubmaterialien. Leider nimmt dieses Gesetz von der Naturkrise keine Notiz und vertut die Chance, endlich Bezirksdeponien zu schaffen und damit die ökologisch unseligen Bagatelleingriffe einzuschränken.

Verfahren und Verwaltung

Im Genehmigungsverfahren für die Gruben spielen die Gemeinden eine Nebenrolle, außer eines unverbindlichen Gutachtens haben sie wenig Mitspracherecht. Ja, die notwendigen Betriebsbauten sind dann vom Bürgermeister oder Bürgermeisterin zu genehmigen.

Das vorgeschriebene und notwendige Auflagenheft sollte neben den üblichen Vorschriften auch die ökologischen Ausgleichsmaßnahmen beinhalten, welche mit Hilfe einer ökologischen Baubegleitung zu errichten sind. Die Kontrollorgane sollten zu periodischen Inspektionen verpflichtet werden. Zurufe aus der Bevölkerung allein haben sich als ungenügend erwiesen.

Noch ein Gedanke zu den Sanktionen: Diese sind mit maximal 25.000 Euro unverständlich niedrig angesetzt, denn rein gedanklich könnten die Betreiber bei guter Bagger- und LKW-Organisation (Drusus-Kaserne in Schlanders lässt grüßen) noch vor dem Frühstück den äquivalenten Schotterwert „verräumen“. Sanktionen, welche nicht qualitativer Natur sind, müssen sich am betroffenen Volumen oder Gewicht orientieren.

Resümee

Dass es nun ein Gesetz für Gruben geben wird, ist unterstützenswert. Es bräuchte einen Fachplan, mit starken Kriterien zum besseren Schutz der Anrainer:innen vor Lärm und Staub und mit der parzellenscharfen Ausweisung von Tabuzonen wie ökologisch wichtige Gebiete. Zudem wird die Chance vertan, endlich Bezirksdeponien für Aushubmaterialien anzulegen, dieses Manko führt weiterhin durch die fragwürdigen Bagatelleingriffe zu massenhafter Naturzerstörung. Dieses Gesetz besteht weder den Natur- noch den Klimacheck und dürfte so in Zeiten der multiplen und wachsenden

me agli insetti, le piante e gli animali selvatici che li hanno il loro habitat.

Tutto ciò non può essere ignorato, e proprio per questo servirebbero finalmente discariche comprensoriali per i materiali di scavo terrosi. Purtroppo, questo disegno di legge non prende atto della crisi ambientale e perde l'occasione di istituire finalmente discariche comprensoriali che limiterebbero i nefasti interventi non sostanziali.

Procedura e amministrazione

Nella procedura di autorizzazione delle cave i Comuni svolgono un ruolo di secondo piano; infatti, la loro possibilità di intervento si limita quasi solo al rilascio di un parere non vincolante cui si aggiunge, naturalmente, la necessaria approvazione delle opere edili da parte del sindaco o della sindaca.

Il previsto e necessario disciplinare dovrebbe contenere, oltre alle consuete prescrizioni, anche le misure di compensazione ambientale da realizzare con l'aiuto di una supervisione ambientale. Gli organi di controllo dovrebbero essere obbligati a effettuare ispezioni periodiche. Le proteste della popolazione non bastano, e si sono dimostrate inefficaci.

Ancora due parole sulle sanzioni: 25.000 euro sono incredibilmente pochi, dato che in teoria l'esercente di una cava rivolgendosi a una valida ditta di ruspe e camion (basti pensare a quello che è successo alla caserma Druso di Silandro) potrebbe "far sparire" in poco tempo un quantitativo di ghiaia dello stesso valore. Le sanzioni di natura non qualitativa devono fare riferimento al volume o al peso.

Conclusioni

Il fatto che ci sia finalmente una legge sulle cave è positivo. Servirebbe un piano di settore contenente sia rigorosi criteri che tutelino la popolazione confinante dal rumore e dalla polvere sia la puntuale indicazione delle zone off limits, quali ad esempio le aree di rilevanza ambientale. È un peccato che non si colga l'opportunità di creare discariche comprensoriali per i materiali di scavo, una lacuna che determinerà il ripetersi di discutibili interventi non sostanziali, a loro volta causa di una massiccia distruzione della natura. La presente legge non supera né la verifica della compatibilità ambientale né



Krisen nicht genehmigt werden.

quella della compatibilità climatica e, viste le ripetute e dilaganti crisi, non andrebbe approvata.

gez. Landtagsabgeordneter
Hanspeter Staffler

f.to consigliere provinciale
Hanspeter Staffler