



Alla Procura Regionale presso la Corte dei Conti

Viale Druso 36/a, 39100 Bolzano

INTEGRAZIONE ALL' ESPOSTO

“Vendita a privati delle quote della Provincia nella società ABD Airport Spa.

Possibile danno erariale”

FASCICOLO ISTRUTTORIO I00461/2019

I sottoscritti Riccardo Dello Sbarba, Brigitte Foppa e Hanspeter Staffler, consiglieri/a del Gruppo Verdi-Grüne-Verc della Provincia autonoma di Bolzano, espongono quanto segue.

Premessa

I/la sottoscritti/a in data 26/7/2019 e 17/9/2019 hanno presentato a codesta Procura Regionale, sede di Bolzano, della Corte dei Conti, due esposti entrambi aventi a oggetto la cessione da parte della Provincia della società ABD Airport a favore di privati imprenditori a seguito di procedura ad evidenza pubblica. In particolare, nell'esposto del 17/9/2019 i/la sottoscritti/a consiglieri/a provinciali/e invitavano codesta Procura regionale presso la Corte dei Conti “ad accertare se nel citato caso di cessione delle quote della Provincia in ABD Airport Spa, iscritte al 31 dicembre 2018 nel bilancio della Provincia autonoma per un valore di € 37.155.797, al gruppo di privati riuniti in ABD Holding Srl al prezzo di € 3.813.000, si configuri un danno erariale e se ci siano gli estremi per procedere di conseguenza”.

A seguito di questi esposti, ci veniva comunicato che già in data 26/7/2019 codesta Procura regionale aveva “avviato tutti i necessari approfondimenti istruttori” e aperto il fascicolo I00461/2019.

Con l'intenzione di contribuire ai citati approfondimenti istruttori, i/la sottoscritti/a consiglieri/a provinciali/e segnalano a codesta Procura i seguenti fatti emersi nel frattempo che riteniamo confermino il

possibile danno erariale causato dalla citata cessione da parte della Provincia della società ABD a privati imprenditori.

Fatti oggetto dell'integrazione.

1. La perdita di decine di milioni di euro a carico della Provincia, causata dalla cessione di ABD, è stata ufficialmente iscritta nel Rendiconto generale consolidato della Provincia autonoma di Bolzano per l'esercizio finanziario 2019.

Il rendiconto della Provincia per il 2019 conferma dunque la perdita (sotto forma di “minusvalenza patrimoniale”) dovuta alla cessione delle quote in ABD, così come noi avevamo previsto nel nostro esposto del 17/9/2019. Si veda in particolare quanto illustrato nella delibera n. 363 del 26/5/2020 della Giunta provinciale, firmata dal Presidente Arno Kompatscher, con cui si approvava il Disegno di legge provinciale “Rendiconto generale della Provincia autonoma di Bolzano per l'esercizio finanziario 2019”. Qui, alla pagina 16 della “Nota integrativa al conto economico e allo stato patrimoniale” (pagina 1084 del file PDF della delibera), si legge:

“Gli oneri straordinari sono composti da trasferimenti in conto capitale per un importo di 6.544.076,42 euro, da sopravvenienze passive e insussistenze dell’attivo per 54.246.521,15 euro, **da minusvalenze patrimoniali per 51.188.704,58 euro** e da altri oneri straordinari per 9.028.678,81 euro. In particolare, le sopravvenienze passive e le insussistenze dell’attivo sono riconducibili agli arretrati per anni precedenti corrisposti al personale, alle minori entrate e all’adeguamento delle concessioni di credito a comuni. **Le minusvalenze patrimoniali sono principalmente da ricondurre alla dismissione della partecipazione nella società di gestione aeroportuale ABD”.**

(Nota: nel testo della legge come approvato dal Consiglio provinciale in data 29/7/2020 e pubblicato sul BUR il 6/8/2020, n. 32, supplemento 4, sotto il titolo: Legge provinciale del 4 agosto 2020, nr. 7, “Rendiconto generale consolidato della Provincia autonoma di Bolzano per l'esercizio finanziario 2019”, nell’allegato H(V), alla voce “Missione 1 servizi istituzionali, generali e di gestione” le Minusvalenze patrimoniali risultato iscritte definitivamente alla cifra di € 51.205.717,74).

A quanto ammontino le minusvalenze patrimoniali dovute in particolare alla dismissione di ABD è possibile ricavarlo (e infatti già nel nostro precedente esposto noi lo ipotizzavamo) da quanto lo stesso Presidente della Provincia aveva comunicato a questo Gruppo Consiliare nella risposta data nella seduta del Consiglio provinciale del 5 giugno 2019 alla nostra interrogazione di attualità n. 5/06/19-XVI, “ABD, quanto vale nel bilancio della Provincia?”.

Aveva risposto il Presidente della Provincia che Il valore delle quote della Provincia in ABD Airport Spa era iscritto al 31 dicembre 2018 nel bilancio della Provincia autonoma per un valore esatto di € 37.155.797

sotto la voce "Stato patrimoniale" al capitolo "partecipazioni in società controllate". Anche tenendo conto del ricavato dalla cessione, pari a € 3.813.000 (iscritto come entrata nel capitolo di bilancio E051000000 "Cessione di partecipazioni finanziarie") è comunque evidente che a seguito della cessione di ABD il bilancio provinciale ha subito una perdita certa di almeno € 33.342.797.

Nella stessa pagina 16 della "Nota integrativa al conto economico e allo stato patrimoniale" (pagina 1084 del file PDF della delibera n. 363 del 26/5/2020), la Giunta provinciale ha cercato di giustificare questa minusvalenza in questo modo: "Tale minusvalenza deriva dal metodo di carico della partecipazione in bilancio previsto dal punto 6.1.3 nell'allegato n. 4/3 al D.Lgs, 118/2011, **il quale non tiene conto del valore economico effettivo della società**". C'è da supporre che così scrivendo, la Giunta provinciale si riferisca alla valutazione del valore della partecipazione societaria effettuata dalla società "pwc" (Price Waterhouse Coopers Advisory Spa) alla vigilia della cessione, valutazione che ha giustificato la base d'asta di € 3.800.000 per la cessione di ABD (cui i privati hanno aggiunto solo 13.000 euro arrivando a un prezzo effettivo di vendita di € 3.813.000).

Tuttavia, questa giustificazione basata sul rilievo circa il "valore economico effettivo della società" ci pare assai problematica – tenendo conto che, appunto, dalla espressione "valore effettivo" sembra dedursi che la società non valeva la cifra di € 37.155.797, come iscritta a bilancio provinciale sotto la voce "Stato patrimoniale" al capitolo "partecipazioni in società controllate", ma molto meno, cioè quei 3,8 milioni di euro calcolati dalla "pwc" e messi a base d'asta.

Orbene, tutto ciò non solo è in contrasto con il valore degli immobili iscritti allo stesso bilancio della società ABD (33,5 milioni di euro nel bilancio 2018), ma pone soprattutto un inquietante interrogativo: **visto che nel Bilancio della Provincia autonoma di Bolzano, alla vigilia della cessione, la partecipazione in ABD era iscritta al valore di € 37.155.797, riferire nel Rendiconto 2019 che tale valore economico non era "effettivo" non significa ammettere da parte della stessa Giunta provinciale che sia il bilancio di ABD pubblica, sia il bilancio stesso della Provincia autonoma erano errati?**

Perché delle due, l'una: se a bilancio provinciale ABD valeva 37 milioni e la stima "pwc" l'ha valutata invece 3,8 milioni (dieci volte meno!), o è stata errata la stima di "pwc" del valore economico di ABD ai fini della vendita delle quote (e di conseguenza è stato errato il prezzo di cessione), oppure erano errati il bilancio di ABD e soprattutto il bilancio della Provincia autonoma di Bolzano!

2. Il valore patrimoniale di oltre 35 milioni di euro, prima iscritto a bilancio della Provincia, poi azzerato nella valutazione della società "pwc" del 2018 e ignorato dal prezzo di cessione di 3,8 milioni di euro, riappare di nuovo nel primo bilancio della ABD in mano ai privati, quello del 2019.

Approvato in data 29 maggio 2020, è stato nel frattempo pubblicato il bilancio al 31.12.2019 di ABD Airport Spa, società controllata oggi dalla privata ABD Holding S.r.l. guidata dall'amministratore unico signor Josef Gostner. Si tratta quindi del primo bilancio di ABD dopo la sua privatizzazione.

Nel bilancio 2019 è confermata la valutazione delle immobilizzazioni materiali messa a bilancio negli anni precedenti. La cifra di € 32.174.829 pare perfettamente allineata alle cifre iscritte nei bilanci precedenti, tenendo conto dell'ammortamento.

Per chiarezza, riassumiamo in questa tabella le cifre più rilevanti della vicenda:

	ABD PUBBLICA BILANCIO 2017	ABD PUBBLICA BILANCIO 2018	BASE D'ASTA STIMA PWC	ABD PRIVATA BILANCIO 2019
Immobilizzazioni materiali	€ 34.905.083	€ 33.507.442	€ 3.800.000 (prezzo di vendita: € 3.813.000)	€ 32.174.829
Patrimonio netto	€ 37.155.799	€ 36.548.053		€ 35.476.736
Disponibilità liquide	€ 4.798.938	€ 5.673.439		€ 6.514.809

Come si vede, sia le immobilizzazioni materiali che il patrimonio netto di ABD valgono dieci volte di meno solo nel momento in cui la proprietà della società passa dal pubblico al privato, mentre valgono dieci volte di più sia prima che dopo la compravendita, sia prima nei bilanci della ABD pubblica (e in quelli della Provincia autonoma!), sia dopo nel bilancio della ABD privata.

Dal bilancio 2019 della ABD privata emerge poi un ulteriore aumento delle disponibilità liquide di ABD, che arrivano al 31.12.2019 alla somma di € 6.501.800 più € 13.009 in cassa, con un aumento di € 800.000 rispetto all'anno precedente. La stima PWC si basava su "disponibilità liquide" pari a € 4.811.614 al 31.12.2017: va valutato se anche in questo caso si configuri una sottovalutazione con possibile danno erariale.

3. L'Autorità Nazionale Anticorruzione ha deliberato il 10 giugno 2020 (delibera ANAC n. 494) che la procedura di cessione delle quote della Provincia nella società ABD ai privati non ha corrisposto alla normativa vigente in materia.

In sostanza, l'Anac ritiene che "l'ingresso del socio privato nella compagine societaria per effetto dell'acquisizione dell'intero pacchetto azionario determina di fatto una modifica del profilo soggettivo del titolare della concessione già gestita dalla società in mano pubblica".

La conseguenza è che il passaggio di proprietà non poteva riguardare solo gli aspetti economico-finanziari, in pratica l'acquisto della mera partecipazione societaria nel suo valore posto a base d'asta, ma doveva anche comprendere "aspetti relativi alla gestione dell'aeroporto da parte dell'aggiudicatario", poiché col cambio del soggetto proprietario della società non era possibile trasferire automaticamente al

nuovo socio né la concessione a titolo precario per anticipata occupazione ex art. 17 della legge 135 del 23 maggio 1997 (in forza della quale la ABD in mano pubblica gestiva l'aeroporto), né la procedura avviata nel 1999 su istanza della società in mano pubblica per ottenere il rilascio della concessione totale per la gestione dell'aeroporto. Contestualmente alla cessione delle quote, dunque, configurandosi un "nuovo affidamento della concessione in quanto assegnata a un diverso gestore", secondo l'ANAC la procedura di gara doveva prevedere l'individuazione non di un qualsiasi acquirente, ma di un vero nuovo socio "operativo o industriale" in grado di farsi carico della gestione dell'aeroporto.

Poiché invece la gara per la cessione della partecipazione della Provincia nella società ABD ha riguardato esclusivamente gli aspetti finanziari, ANAC conclude "di ritenere la procedura posta in essere dalla stazione appaltante non conforme al quadro normativo indicato".

A nostro parere anche questa delibera dell'Anac va presa in considerazione per giudicare la procedura seguita dalla Provincia per la cessione delle quote societarie in ABD e la verifica delle possibili conseguenze.

Per tutti questi motivi,

i/la sottoscritti/a consiglieri/a provinciali/e invitano codesta Procura regionale presso la Corte dei Conti a tenere in considerazione anche le sopra descritte circostanze nell'ambito dei propri approfondimenti istruttori volti ad accertare se nella cessione delle quote della Provincia in ABD Airport Spa al gruppo di privati riuniti in ABD Holding Srl si configuri un danno erariale e se ci siano gli estremi per procedere di conseguenza.

I/la sottoscritti/a chiedono di essere informati/a sugli eventuali sviluppi degli accertamenti che codesta Procura vorrà intraprendere.

Con distinti saluti, i/la consiglieri/a provinciali/e

Riccardo Dello Sbarba

Brigitte Foppa

Hanspeter Staffler

Bolzano, 10.09.2020

Si allega:

1. Delibera Giunta provinciale n. 363 del 26/5/2020: Disegno di Legge provinciale n. 59/20-XVI, "Rendiconto generale della Provincia autonoma di Bolzano per l'esercizio finanziario 2019".
2. Legge provinciale del 4 agosto 2020, nr. 7, "Rendiconto generale consolidato della Provincia autonoma di Bolzano per l'esercizio finanziario 2019".
3. Bilancio 2019 della società ABD Airport Spa a firma dell'amministratore unico Josef Gostner approvato il 29 maggio 2020.
4. Delibera ANAC n. 494 del 10 giugno 2020.

Recapiti per eventuali comunicazioni:

Gruppo verde in Consiglio provinciale

C/o Consiglio provinciale di Bolzano, Piazza Magnago n. 6, 39100 Bolzano

Riccardo Dello Sbarba:

mail: riccardo.dellosbarba@consiglio-bz.org

Brigitte Foppa

Mail: brigitte.foppa@landtag-bz.org

Hanspeter Staffler

Mail: hanspeter.staffler@landtag-bz.org